

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ СУХОБУЗИМСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» апреля 2012г.

с.Сухобузимское

№ 217-п

Об утверждении Программы
повышения эффективности
бюджетных расходов
Сухобузимского района
на период до 2013 года

В целях создания условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития региона, реализации Распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года N 1101-р "Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года",
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу повышения эффективности бюджетных расходов Сухобузимского района (приложение №1).
2. План мероприятий по реализации до 2013 года Программы по повышению эффективности бюджетных расходов Сухобузимского района (приложение N2).
3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы администрации по финансово-экономическим вопросам, руководителя финансового управления администрации Сухобузимского района Сошину Т.А.
4. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава администрации района

А.В.Алпацкий

ПРОГРАММА

повышения эффективности бюджетных расходов Сухобузимского района на период до 2013 года

Программа повышения эффективности бюджетных расходов Сухобузимского района на период до 2013 года (далее – Программа) разработана в целях организации деятельности администрации Сухобузимского района по повышению эффективности осуществления бюджетных расходов (далее – бюджетные расходы).

I. Цели и задачи Программы

Целью Программы является создание эффективной системы деятельности администрации Сухобузимского района и ее структурных подразделений, ориентированной на выполнение муниципальных функций и предоставление доступных, высококачественных муниципальных услуг населению путем внедрения контроля, оценки и мониторинга, повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствования среднесрочной и долгосрочной бюджетной политики в районе.

Базовое условие реализации Программы – обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Сухобузимского района, то есть соответствие объема предусмотренных бюджетных расходов суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Для достижения цели Программы необходимо реализовать ряд мероприятий, направленных на:

- внедрение среднесрочного бюджетного планирования и увязку его со стратегическим развитием Сухобузимского района;
- создание условий для повышения эффективности деятельности структурных подразделений администрации Сухобузимского района по обеспечению предоставления муниципальных услуг;
- совершенствование системы управления финансами главных распорядителей бюджетных средств;
- повышение прозрачности и укрепление дисциплины подотчетности деятельности структурных подразделений администрации Сухобузимского района;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

Реализацию вышеуказанных мероприятий необходимо будет осуществлять по следующим направлениям:

- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации Сухобузимского района;
- применение в полном объеме всех норм бюджетного законодательства в части формирования трехлетнего бюджета;
- переход к утверждению «программного» бюджета;
- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;
- реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового контроля;

- совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях осуществления муниципальных закупок;
- создание информационной среды и повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления района.

II. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость районного бюджета

Сбалансированность районного бюджета является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления и является необходимым условием решения задач, поставленных Программой.

Для повышения эффективности деятельности администрации района, в том числе в сфере бюджетной политики, необходимо установление и соблюдение принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

- высокая степень надежности экономического прогнозирования;
- формирование бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной политики Сухобузимского района,
- недопустимость увязки в процессе исполнения районного бюджета объемов расходов с определенными доходными источниками;
- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая, в том числе, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество);
- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- совершенствование прогнозирования кассового исполнения районного бюджета с установлением ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качество и соблюдение показателей кассового плана.

III. Муниципальные программы, как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов районного бюджета

Одним из инструментов рационального расходования бюджетных средств является программно-целевой метод.

Для расширения применения программно-целевого метода в районе сформирована нормативная правовая база, которая устанавливает порядок формирования и реализацию ведомственных и долгосрочных целевых программ.

В рамках выполнения Программы планируется провести инвентаризацию целей и задач, утвержденных в концепции развития социально-экономического развития Сухобузимского района до 2020 года, и отражение их в действующих ведомственных и долгосрочных целевых программах.

В результате выполнения мероприятий по совершенствованию процедур формирования и реализации целевых программ будут обеспечены:

- использование бюджетных ресурсов, выделяемых на финансирование ведомственных и долгосрочных целевых программ, с целью достижения приоритетных целей и решения задач развития района;
- возможное сокращение бюджетных расходов на финансирование программ, не соответствующих приоритетам социально-экономического развития района.

IV. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Важной задачей эффективного муниципального управления является повышение качества управления бюджетными расходами. В последние годы организация бюджетного

процесса претерпела существенные изменения как на федеральном, так и на местном уровне, внедрены новые подходы и методы управления, ориентированные на результат, требующие создания эффективного финансового управления, прежде всего на уровне главных распорядителей бюджетных средств, для чего необходимо провести работу по подготовке нормативной правовой базы и методической основы, планированию и организации системы внутреннего мониторинга финансового управления, обучению и повышению квалификации работников, а также выбрать и согласовать с главными распорядителями бюджетных средств ключевые показатели их деятельности.

Рейтинг и результаты оценки качества финансового управления, а также ежегодная оценка деятельности руководителей соответствующих главных распорядителей бюджетных средств должны размещаться на официальном сайте администрации Сухобузимского района.

В целях повышения эффективности использования муниципальной собственности необходимо продолжить проведение балансовых комиссий, осуществлять оценку деятельности муниципальных унитарных предприятий для выявления целесообразности сохранения их организационно-правовой формы. Систематическое проведение указанной оценки позволит проанализировать не только эффективность работы муниципальных унитарных предприятий, но и определить имеющиеся у них резервы повышения финансовой результативности.

Кроме того, основными направлениями повышения эффективности деятельности структурных подразделений администрации района должны стать:

- противодействие коррупционным нарушениям;
- оптимизация численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;
- переход на оказание муниципальных услуг по осуществлению юридически значимых действий структурными подразделениями администрации района в электронной форме;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности.

V. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

В целях реализации программы эффективности бюджетных расходов необходимо провести по единообразной методологии и на периодической основе сравнительную оценку потребности в предоставляемых и фактически предоставленных муниципальных услугах в разрезе социально значимых отраслей – образования, культуры, здравоохранения.

Создание системы учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах и учета результатов оценки при формировании расходов на очередной финансовый год обеспечит повышение эффективности социальных расходов районного бюджета, а ежегодная инвентаризация состояния материально-технической базы муниципальных учреждений выявит уровень соответствия ее требованиям к качеству предоставления муниципальных услуг.

Для решения вышеуказанных задач, а также в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в Сухобузимском районе утверждены Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания. Система мониторинга и контроль за исполнением муниципальных заданий позволят:

- обеспечить соблюдение качественных и количественных параметров, указанных в муниципальном задании;
- оценить степень удовлетворенности получателей муниципальных услуг качеством их оказания;

- выявить и устранить ошибки и неточности по исполнению муниципального задания;
- повысить эффективность использования бюджетных средств.

Кроме того, реализацию муниципальных заданий и требования к качеству муниципальных услуг можно будет использовать для решения вопроса о допуске организаций иных форм собственности к предоставлению соответствующих муниципальных услуг, что позволит оптимизировать действующую сеть муниципальных учреждений и создать конкурентный рынок муниципальных услуг.

VI. Развитие системы муниципального финансового контроля

Переход к планированию программного бюджета и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля.

В целях организации действенного финансового контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований в соответствии с программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года предполагается развитие следующей системы муниципального финансового контроля:

- внутренний предварительный финансовый контроль, осуществляемый финансовым управлением администрации района;
- внутренний последующий финансовый контроль, осуществляемый контрольным управлением администрации района;
- внутренний ведомственный контроль, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств.

Реформирование системы внутреннего финансового контроля подразумевает выполнение следующих мероприятий:

- уточнение полномочий органов, осуществляющих финансовый контроль;
- определение и наделение соответствующими полномочиями органа, на который будет возложена функция по координации и методологическому обеспечению деятельности органов системы внутреннего контроля.

Внедрение предполагаемой системы внутреннего контроля позволит с одной стороны систематизировать деятельность органов финансового контроля, улучшить эффективность и качество их работы, с другой - повысить результативность деятельности муниципальных предприятий и учреждений, снизить их риски совершения ошибок.

VII. Формирование комплексной контрактной системы

С целью успешного развития и управления сферой муниципальных заказов в структуре администрации района создан отдел, уполномоченный на выполнение функций по размещению заказов и ведению отчетности в сфере муниципального заказа.

Создание отдела позволит за счет повышения производительности труда специалистов управления, занимающихся проверкой и согласованием технической документации для проведения процедур размещения заказа, избежать неправомерности и несвоевременности размещения закупок, повысит качество подготовки и проведения процедур закупок, а тем самым снизит риск не освоения бюджетных расходов или неэффективного их освоения. Необходимо отдать приоритет такому способу закупки, как открытые аукционы в электронной форме, который обеспечивает максимальную прозрачность закупок, исключает возможность сговора участников торгов и создает условия для повышения конкуренции, и как следствие повышает экономию бюджетных средств.

Автоматизация процесса муниципальных закупок позволит построить непрерывную технологическую цепочку, обеспечивающую реализацию процесса управления муниципальными закупками на стадиях формирования, размещения, исполнения, путем создания связанных электронных документов и ведении взаимосвязанных реестров системы управления муниципальными закупками.

В целях экономии бюджетных средств при определении начальной (максимальной) цены контракта необходимо отделу, уполномоченному на выполнение функций по размещению заказов и ведению отчетности в сфере муниципального заказа, проводить мониторинг цен на товары и услуги.

Контроль за соблюдением законодательства предполагается осуществлять по системе, аналогичной финансовому контролю, а именно внутренний контроль – отделом муниципального заказа.

Организация обучения специалистов, занятых в сфере госзакупок, должно быть первоочередной задачей обеспечения функционирования системы муниципальных закупок.

Таким образом, решение задачи перехода на контрактную систему позволит повышать качество и снижать издержки при реализации муниципальных услуг, исполнении функций и задач муниципального образования и бюджетных учреждений.

VIII. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

Согласно новым требованиям к составу и качеству информации о финансовой деятельности и ее результатах публично-правовых образований в районе планируется продолжить развитие информационной системы управления муниципальными финансами. Кроме материалов к проектам решений районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и об исполнении районного бюджета за истекший финансовый год и материалов публичных слушаний на сайте района будут размещаться:

- требования к качеству предоставления муниципальных услуг и результаты оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг их соответствия качества фактически предоставленных муниципальных услуг утвержденным требованиям;
- планируемые и фактические результаты перевода муниципальных учреждений в новые условия деятельности;
- результаты мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий;
- ведомственных и долгосрочных целевых программ, отчеты о ходе реализации и рейтинги их эффективности;
- информация о состоянии кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств, в том числе просроченной;

Публикация вышеуказанной информации в открытом доступе позволит обеспечить подотчетность и контроль эффективности деятельности администрации города, создать взаимоувязку стратегического и бюджетного планирования, принять участие всем жителям района в обсуждении нормативных правовых актов в финансово-бюджетной сфере.

IX. Организация реализации Программы

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться по утвержденному плану с учетом итогов предыдущих этапов ее реализации.

В целях создания предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового управления главными распорядителями бюджетных средств будут разработаны аналогичные планы и организована их реализация.

ПЛАН
мероприятий по реализации в 2012 году Программы повышения эффективности бюджетных расходов
Сухобузимского района на период до 2013 года

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
<i>Долгосрочная сбалансированность и устойчивость районного бюджета</i>			
1.	Совершенствование организации прогнозирования исполнения районного бюджета с целью повышения ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качество и соблюдение показателей кассового плана.	3-4 квартал 2012 г.	Финансовое управление главные распорядители бюджетных средств
2.	Обеспечение стабильности собственных доходов районного бюджета	При формировании бюджета на очередной финансовый год	Финансовое управление главные администраторы доходов
3.	Формирование районного бюджета с учетом долгосрочного прогноза основанных на реалистичных оценках	При формировании бюджета на очередной финансовый год	Финансовое управление
<i>Муниципальные программы, как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов районного бюджета</i>			
4.	Обеспечение мониторинга целевых программ и оценка эффективности их реализации, закрепление процедуры изменения (корректировки) и (или) досрочного прекращения данных программ с учетом фактических достигнутых результатов в ходе их	сентябрь 2012 года	Главные распорядители бюджетных средств

	реализации		
5.	Проведение инвентаризации муниципальных целевых программ и принятие мер по внесению дополнений в действующие муниципальные целевые программы в части выполнения программных мероприятий как количественных, так и качественных, а также показателей оценки эффективности социальных и экономических последствий от реализации программных мероприятий	ежеквартально	Финансовое управление
<i>Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения</i>			
6	Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета и формирование их ежегодного рейтинга	3 квартал 2012 года	Финансовое управление
7	Расширение перечня муниципальных услуг, оказываемых в электронной форме	Постоянно	Структурные подразделения администрации района
8	Проведение конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств между главными распорядителями бюджетных средств	Сентябрь 2012 года	Финансовое управление
9	Повышение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих и соответствующих работников муниципальных учреждений	Постоянно По отдельной программе	главные распорядители бюджетных средств Отдел кадров администрации структурные подразделения администрации
10.	Проведение ежегодной оценки показателей, характеризующих качество финансового управления ресурсами руководителей: - учреждений, являющихся главными распорядителями бюджетных средств;	4 квартал 2012 года	Финансовое управление
<i>Повышение эффективности предоставления бюджетных и муниципальных услуг</i>			
11.	Проведение сравнительной оценки потребности в предоставляемых муниципальных услугах и фактически предоставленных муниципальных услуг за текущий финансовый год отдельно по видам услуг	3 квартал 2012 года	главные распорядители бюджетных средств, финансовое управление

12.	Инвентаризация состояния материально-технической базы муниципальных учреждений на соответствие требованиям к качеству предоставления муниципальных услуг.	2-3 кварталы 2012 года	Комитет по управлению имуществом главные распорядители бюджетных средств
13.	Мониторинг и контроль исполнения муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг.	Ежеквартально	Главные распорядители бюджетных средств
14.	Приобретение информационных систем (подсистем) для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом показателей муниципального задания	3-4 кварталы 2012года	Финансовое управление
<i>Развитие системы муниципального финансового контроля</i>			
15.	Обеспечение повышения качества и надежности внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета	3-4 кварталы 2012 года	Финансовое управление
	Осуществление контроля за использованием средств районного бюджета, соблюдением получателями бюджетных инвестиций условия выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств	В течении года	Финансовое управление
	Разработка порядка размещения информационных материалов о результатах финансового контроля	2012год	Финансовое управление
<i>Формирование комплексной контрактной системы</i>			
19.	Планирование на долгосрочной основе закупок, размещение заказов и исполнение контрактов.	3-4 квартал 2012 года	отдел, уполномоченный на выполнение функций по размещению заказов и ведению отчетности в сфере муниципального заказа
	Разработка и принятие нормативно-правовых актов, определяющих санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий		
20.	Совершенствование информационных ресурсов, связанных с размещением заказов.	постоянно	отдел, уполномоченный на выполнение функций по размещению заказов и

			ведению отчетности в сфере муниципального заказа
<i>Развитие информационной системы управления муниципальными финансами</i>			
<i>Организация реализации Программы</i>			
22.	Разработка отраслевых планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового управления	2-3 квартал 2012года	Главные распорядители бюджетных средств