



**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
СУХОБУЗИМСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

РЕШЕНИЕ

« 23 » декабря 2008 года

с.Сухобузимское

№ 49-3/515

О районном фонде финансовой поддержки поселений и распределении дотаций из указанного фонда

В соответствии с бюджетным процессом и на основании Закона Красноярского края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» от 10.07.2007 № 2-317 Сухобузимский районный Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Решение районного Совета депутатов от 16.09.2008г. № 45-3/467 «О районном фонде финансовой поддержки поселений и распределении дотаций из указанного фонда» считать утратившим силу.
2. Утвердить настоящее решение «О районном фонде финансовой поддержки поселений и распределении дотаций из указанного фонда».
3. Настоящее Решение устанавливает порядок определения объема и распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений с 1 января 2009 года.

Статья 1

1. Правовые отношения в Сухобузимском районе по определению объема и распределению дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Решением.

Статья 2

1. В целях настоящего Решения применяются следующие понятия и термины:

бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса налогового потенциала поселения к индексу бюджетных расходов поселения;

расчетная бюджетная обеспеченность поселения – соотношение налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики, налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям с учетом

различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических, в расчете на одного жителя;

индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав района;

налоговый потенциал поселения – оценка расчетных налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения по налоговым источникам, закрепленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и бюджетным законодательством Красноярского края, за поселением исходя из уровня развития, структуры экономики и (или) налоговой базы, налоговых источников, закрепленных за поселением.

индекс бюджетных расходов поселения – показатель, отражающий насколько больше (меньше) бюджетных средств в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям, входящим в состав данного муниципального района уровнем, необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения, с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

2. Прочие понятия и термины, применяемые в настоящем Решении, используются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 3

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют в бюджете муниципального района районный фонд финансовой поддержки поселений.

2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в бюджете муниципального района за счет следующих доходных источников:

- собственных доходов муниципального района;
- источники финансирования дефицита бюджета Сухобузимского района;
- субвенций из регионального фонда компенсаций на выполнение органами местного самоуправления муниципальных районов отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района.

3. Объем районного фонда финансовой поддержки поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет средств субвенций из регионального фонда компенсаций, определяется органами местного самоуправления Сухобузимского района самостоятельно исходя из необходимости обеспечения заданного уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений, установленного муниципальным районом при выравнивании бюджетной обеспеченности поселений;

4. Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет средств бюджета Красноярского

края, предоставляются поселениям, входящим в состав муниципального района, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает единый для поселений уровень, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Сухобузимского района.

Размер дотаций бюджетам поселений из районного фонда финансовой поддержки определяется в соответствии с Методикой согласно приложению 1 к настоящему Решению.

Исходные данные для распределения районного фонда финансовой поддержки поселений в обязательном порядке подлежат сверке с органами местного самоуправления поселений.

Исходными данными для распределения районного фонда финансовой поддержки поселений, которые подлежат сверке с органами местного самоуправления поселений, являются:

- фактическое поступление налога на доходы физических лиц за отчетный период;
- фактическое поступление налога на имущество физических лиц за отчетный период;
- фактическое поступление земельного налога за отчетный период;
- фактическое поступление арендной платы за отчетный период;
- фонд оплаты труда на территории поселения;
- численность постоянного населения;
- численность сельского населения;
- удаленность от районного центра;
- количество населенных пунктов, входящих в состав поселения;
- протяженность улично-дорожной сети;
- протяженность улично-дорожной сети для проезда транзитного транспорта;
- протяженность автомобильных дорог общего пользования.

Акт сверки исходных данных составляется финансовым управлением администрации Сухобузимского района, передается главам поселений для сверки. До 1 октября акт сверки исходных данных подписывается сторонами.

5. Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет бюджета Красноярского края включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Расчет дотаций поселениям из районного фонда финансовой поддержки поселений в части, образованной за счет субвенций из регионального фонда компенсаций, осуществляется органами местного самоуправления муниципального района в соответствии с порядком (методикой) расчета размера дотаций поселениям, установленным Законом Красноярского края о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

6. Объем средств районного фонда финансовой поддержки поселений и распределение дотаций бюджетам поселений утверждаются решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального

района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

7. Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений предоставляются бюджетам поселений ежемесячно в соответствии с утвержденной росписью доходов и расходов бюджета муниципального района с учетом сезонных потребностей, возникающих в процессе исполнения бюджетов поселений.

Статья 4

1. Настоящее Решение подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 января 2009 года, но не ранее дня, следующего за днем его официального опубликования.

Глава района

В.П. Влиско

Методика распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений

Методика распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений (далее Методика), включает следующие этапы:

- 1) расчет бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района;
- 2) расчет распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений.

1. Расчет бюджетной обеспеченности поселения

1.1. Бюджетная обеспеченность поселения рассчитывается по следующей формуле:

$BO_i = \text{ИНП}_i / \text{ИБР}_i$, где:

BO_i - бюджетная обеспеченность j-го поселения;

ИНП_i - индекс налогового потенциала j-го поселения;

ИБР_i - индекс бюджетных расходов j-го поселения.

1.2. Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по формуле:

$\text{ИНП}_i = \text{ИНП}_{\text{ндфл}_i} + \text{ИНП}_{\text{нифл}_i} + \text{ИНП}_{\text{зем}_i} + \text{ДД}_{\text{субв}_i}$, где:

ИНП_{ндфл_i} – индекс налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц поселения;

ИНП_{нифл_i} - индекс налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц поселения;

ИНП_{зем_i} - индекс налогового потенциала по земельному налогу и арендной плате за землю поселения

ДД_{субв} – доля дотации за счет субвенции из краевого бюджета

Индекс налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц определяется по формуле:

$\text{ИНП}_{\text{ндфл}_i} = \text{Дндфл}_i * ((\text{Фндфл}_i/\text{Н}_i)/(\text{Фндфл}/\text{Н}))$, где:

Фндфл_i - фактическое поступление налога на доходы физических лиц поселения;

Фндфл - фактическое поступление налога на доходы физических лиц по всем поселениям;

Дндфл – доля налога на доходы физических лиц по поселению в прогнозе доходов по всем поселениям

Н_i – численность постоянного населения j-го поселения на 1 января отчетного финансового года

Н – численность постоянного населения муниципального района на 1 января отчетного финансового года.

Индекс налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц определяется по формуле:

$\text{ИНП}_{\text{нифл}_i} = \text{Днифл}_i * ((\text{Фнифл}_i/\text{Н}_i)/(\text{Фнифл}/\text{Н}))$, где:

Фнифл_i - фактическое поступление налога на имущество физических лиц поселения;

Фнифл - фактическое поступление налога на имущество физических лиц по всем поселениям;

Днифл - доля налога на имущество физических лиц в прогнозе доходов по всем поселениям;

Н_i – численность постоянного населения j-го поселения на 1 января отчетного финансового года

Н – численность постоянного населения муниципального района на 1 января отчетного финансового года.

Индекс налогового потенциала по земельному налогу и арендной плате за землю определяется по формуле:

$\text{ИНП}_{\text{зем}_i} = \text{Дзем}_i * ((\text{Фзем}_i/\text{Н}_i)/(\text{Фзем}/\text{Н}))$, где:

Фзем_i - фактическое поступление земельного налога и арендной платы за землю поселения;

Фзем - фактическое поступление земельного налога и арендной платы за землю по всем поселениям;

Дзем - доля земельного налога и арендной платы за землю в прогнозе доходов по всем поселениям

Н_i – численность постоянного населения j-го поселения на 1 января отчетного финансового года

Н – численность постоянного населения данного муниципального района на 1 января отчетного финансового года.

$\text{ДД}_{\text{субв}_i} = (\text{Дсубв}_i/\text{Дсубв})/(\text{Н}_i/\text{Н})$, где:

Дсубв_i – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств краевого бюджета поселению;

Дсубв – общая сумма дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств краевого бюджета;

Н_i – численность постоянного населения j-го поселения на 1 января отчетного финансового года

Н – численность постоянного населения муниципального района на 1 января отчетного финансового года.

Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из базы налогообложения поселения, прогноза поступлений данного налога с территории всех поселений, входящих в состав муниципального района, в консолидированный бюджет муниципального района норматива отчислений от данного налога в бюджеты поселений.

Система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений, и наиболее полно отражающие доходные возможности и учитываемые при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования:

- Налог на доходы физических лиц;
- Налог на имущество физических лиц;
- Земельный налог;
- Доходы от арендной платы за землю

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по каждому отдельному налогу по единым ставкам, предусмотренным налоговым законодательством без учета потерь от дополнительных льгот, предоставленных представительными органами поселений.

Иные налоговые доходы могут быть включены в репрезентативную систему по усмотрению муниципального района, в случае если их доля в совокупном объеме доходов бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляет не менее 10 процентов.

Для оценки налогового потенциала поселений используются данные соответствующих экономических служб и финансовых органов муниципальных районов, а также территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Управления федерального агентства кадастровых объектов недвижимости по Красноярскому краю, Управления федеральной налоговой службы по Красноярскому краю.

Не входящие в репрезентативную систему налоговые и неналоговые доходы не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности поселений.

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и используются только для расчета бюджетной обеспеченности поселений в целях регулирования межбюджетных отношений.

1.3. Расчет индекса бюджетных расходов

Расчет индекса бюджетных расходов поселений для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений (группы) производится с использованием репрезентативной системы расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения поселений.

Перечень основных вопросов местного значения, видов расходов на решение данных вопросов местного значения, показателей, характеризующих потребителей бюджетных услуг, коэффициентов удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг устанавливается органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

Индекс бюджетных расходов поселений рассчитывается по следующей формуле:

$ИБР_i = ИБР_{мсу}_i + ИБР_{культ}_i + ИБР_{бу}_i + ИБР_{проч}_i$, где

$ИБР_{мсу}_i$ - индекс бюджетных расходов по отрасли «местное самоуправление» поселения;

$ИБР_{культ}_i$ - индекс бюджетных расходов по отрасли «культура» поселения;

$ИБР_{бу}_i$ - индекс бюджетных расходов по отрасли «благоустройство» поселения;

$ИБР_{проч}_i$ - индекс бюджетных расходов по прочим отраслям поселения;

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей бюджетных услуг каждого поселения по видам расходов репрезентативной системы расходов корректируется на коэффициенты, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов поселения по отдельному виду расходов рассчитывается по следующим формулам:

$ИБР_{мсу}_i = ((1 + \text{ком.ус.мсу.}i / ПР_{мсу}_i) / (1 + \text{ком.ус.мсу.} / ПР_{мсу})) * КМ$, где:

$\text{ком.ус.мсу.}i$ – расходы на коммунальные услуги рассчитанные на очередной финансовый год по отрасли «местное самоуправление» по поселению

ком.ус.мсу. - расходы на коммунальные услуги на очередной финансовый год по отрасли «местное самоуправление» по всем поселениям

$ПР_{мсу}_i$ – прогноз расходов по отрасли «местное самоуправление» по поселению;

$ПР_{мсу}$ - прогноз расходов по отрасли «местное самоуправление» по всем поселениям;

$КМ$ – коэффициент масштаба – отношение численности населения поселения к средней численности населения района.

$ИБР_{культ}_i = (1 + \text{ком.ус.культ.}i / ПР_{культ}_i) / (1 + \text{ком.ус.культ.} / ПР_{культ})$, где:

$\text{ком.ус.культ.}i$ - расходы на коммунальные услуги на очередной финансовый год по отрасли «культура» по поселению

ком.ус.культ. - расходы на коммунальные услуги на очередной финансовый год по отрасли «культура» по всем поселениям

$ПР_{культ}_i$ - прогноз расходов по отрасли «культура» по поселению;

$ПР_{культ}$ - прогноз расходов по отрасли «культура» по всем поселениям;

$ИБР_{бу}_i = К_{стр}(бу)_i * К_{уд}_i$, где:

Кстр(бу)_i - поправочный коэффициент на структуру спроса по содержанию объектов внешнего благоустройства поселения;

Куд_i - коэффициент удорожания

$K_{стр(бу)_i} = (U_{ли} - D_{тi} + D_{орi} + A_{зимi}) / (U_{л} - D_{т} + D_{ор} + A_{зим}) * N / N_i$, где:

U_{ли} - протяжённость улично-дорожной сети (включая проезды, площади) находящиеся в ведении поселения

U_л - протяжённость улично-дорожной сети (включая проезды, площади) находящиеся в ведении всех поселений;

D_{тi} - протяжённость улично-дорожной сети для проезда транзитного транспорта, находящиеся в ведении поселения;

D_т - протяжённость улично-дорожной сети для проезда транзитного транспорта, находящиеся в ведении всех поселений;

D_{орi} - протяжённость автомобильных дорог общего пользования муниципального значения поселения;

D_{ор} - протяжённость автомобильных дорог общего пользования муниципального значения всех поселений;

A_{зимi} - протяжённость автозимников, находящихся в ведении поселения;

A_{зим} - протяжённость автозимников, находящихся в ведении всех поселений района;

$K_{уд_i} = 1 + a + K_{дис_i} + b + K_{тд_i}$, где:

a - весовой коэффициент влияния фактора дисперсности расселения;

K_{дис_i} - коэффициент дисперсности;

b - весовой коэффициент влияния транспортной доступности поселения;

K_{тд_i} - коэффициент транспортной доступности

$K_{дис_i} = (U_{ли}/N_i * N/N_{п}) / (U_{л}/N * N_i/N_{пi})$, где:

N_п - количество населенных пунктов, входящих в состав всех поселений

N_{пi} - количество населенных пунктов, входящих в состав поселения

$K_{тд_i} = (U_{л}/(D_{ор} * 10)) / (U_{ли}/(D_{ор_i} * 10)) + TД * d$, где:

TД - наличие автомобильного сообщения с районным центром;

d - весовой коэффициент влияния фактора труднодоступности поселения

ИБР_{проч_i} = K_{уд_i}

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях регулирования межбюджетных отношений.

2. Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

2.1. распределение дотации бюджету поселения из районного фонда финансовой поддержки поселений определяется по следующей формуле:

$D_i = BO_{ср} * UB - BO_i$ * ИБР_{п_i}, если $(BO_{ср} - BO_i) < 0$, то дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности равна 0

D_i - сумма дотации бюджету поселения из районного фонда финансовой поддержки поселений;

UB - установленный муниципальным районом уровень выравнивания

BO_{ср} - бюджетная обеспеченность средняя

BO_i – расчетная бюджетная обеспеченность поселения

$UB = (ПД_{собст} + ФФПрег) / ПД_{собст}$, где:

ПД_{собст} – прогноз доходов налоговых и неналоговых доходов всех поселений;

ФФПрег – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств краевого бюджета

$BO_{ср} = ПД_{собст} / N$

$BO_i = BO_{ср} * ИБР_{п_i} / ИБР_i$