

## АКТ №1

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Миндерлинского сельсовета».

с. Сухобузимское

13.06.2023

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.3 плана работы Контрольно-счетного органа Сухобузимского района на 2023 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления Миндерлинского сельсовета Сухобузимского района, по исполнению полномочий на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Миндерлинского сельсовета.

**3. Объект контрольного мероприятия:** Администрация Миндерлинского сельсовета Сухобузимского района.

**4. Цель и вопросы контрольного мероприятия:**

**4.1. Цель:** установить законность и эффективность использования бюджетных средств дорожного фонда администрации муниципального образования Миндерлинского сельсовета, направленных на содержание и обеспечение безопасности дорожного движения, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения.

**4.2. Вопросы:**

учредительные документы, нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие дорожную деятельность автомобильных дорог общего пользования местного значения, первичные бухгалтерские документы, муниципальные контракты (дополнительные соглашения к муниципальным контрактам), договора, операции по учету выполненных работ, конкурсная документация, проектно-сметная документация, акты приемки выполненных работ, справки стоимости выполненных работ, операции на поставку материальных ценностей, визуальный осмотр выполненных работ на объектах, иные документы, необходимые для проверки бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Миндерлинского сельсовета.

Пояснительная записка с указанием сумм, источников, результатов использования бюджетных средств, на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Миндерлинского сельсовета».

**5. Проверяемый период деятельности:** 01.01.2022-31.12.2022.

**6. Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия:** с 10 мая по 13 июня 2023 года.

### 7. Состав ответственных исполнителей:

Руководитель контрольного мероприятия: председатель Контрольно-счетного органа Сухобузимского района А.О. Андреева

По результатам проведенного контрольного мероприятия составлен Акт о результатах контрольного мероприятия № 1 от 13.06.2023 года, который направлен для ознакомления главе Миндерлинского сельсовета.

### Контрольным мероприятием установлено:

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон 131-ФЗ) в статье 14 в пункте 5 закреплены полномочия по дорожной деятельности, которые распространяются на муниципальные образования.

Уставом Миндерлинского сельсовета Сухобузимского района (в редакции Решения Совета депутатов от 26.04.2023 № 27-6/96) глава 1 статья 7 пункт 5 закреплены исполнение полномочий по вопросам дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 257-ФЗ) также определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии с установленными полномочиями при проведении мониторинга нормативной базы Миндерлинского сельсовета Сухобузимского района в сфере дорожного хозяйства установлено, что в проверяемом периоде 2022 года **отсутствовал(или не предоставлены для проверки)** ряд муниципальных правовых актов (иных документов), регулирующих деятельность в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, а именно:

- План мероприятий по дорожной деятельности Миндерлинского сельсовета Сухобузимского района на 2022 год;
- Акт оценки транспортно-эксплуатационного состояния дорог сельского поселения;
- Утвержденные нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила

расчета размера ассигнований бюджета сельского поселения на указанные цели;

- Порядок определения размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами по автомобильным дорогам местного значения;
- Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог сельского поселения.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ к числу полномочий в области осуществления дорожной деятельности муниципального образования относится установление порядка осуществления муниципального *контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог*.

К полномочиям администрации Миндерлинского сельсовета, в том числе, отнесено *обследование автомобильных дорог*, которое должно осуществляться комиссией, утверждаемой постановлением администрации сельского поселения. При этом обследование автомобильных дорог проводится путем визуального осмотра два раза в год, в начале осеннего и в конце весеннего периодов (весенний и осенний осмотры).

Результаты визуального осмотра оформляются *актом обследования*, в котором отражаются выявленные недостатки автомобильной дороги и предложения комиссии по их устранению с указанием необходимых мероприятий.

На основании актов обследования автомобильных дорог администрацией Миндерлинского сельсовета планируются виды работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, а также определяет объемы и очередность их выполнения. Проведение муниципального контроля осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок.

Однако в ходе контрольного мероприятия установлено, что за проверяемый период 2022 года акты обследования автомобильных дорог администрация сельского поселения не представлены, в соответствии с этим оценить осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог *не представляется возможным*.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетного органа, отсутствие контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог, позволяет сделать вывод *об недостаточном полном контроле* со стороны администрации сельского поселения, а следовательно, о невыполнении части полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Согласно части 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ к полномочиям в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности муниципального образования, в том числе, относится определение размера вреда, *причиняемого тяжеловесными транспортными средствами* при движении по автомобильным дорогам местного значения.

В соответствии со статьей 31 Закона № 257-ФЗ порядок возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, и порядок определения размера такого вреда устанавливаются Правительством Российской Федерации.<sup>1</sup> Размер вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством, определяется органами местного самоуправления в случае движения указанного транспортного средства по автомобильным дорогам местного значения. В соответствии с пунктом 8 Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, средства, полученные в качестве платежей, в счет возмещения вреда, подлежат зачислению в доход соответствующего бюджета, в данном случае, в бюджет сельского поселения.

На момент проверки администрацией сельского поселения не были разработаны и утверждены ряд нормативных актов в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, а именно:

- в нарушение пункта 2 статьи 17 и пункта 2 статьи 18 Закона № 257-ФЗ не утвержден *Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;*

- в нарушение подпункта 11 пункта 1 статьи 13 и пункта 3 статьи 34 Закона № 257-ФЗ *нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета в 2020 году администрацией сельского поселения не утверждены;*

- в нарушение подпункта 7 пункта 1 статьи 13 и подпункта 3 пункта 13 статьи 31 Закона № 257-ФЗ не определены *размеры вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;*

- в нарушение требований статьи 17 Закона № 257-ФЗ и приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» в отношении автомобильных дорог общего пользования Миндерлинского сельсовета *диагностика, обследование и оценка технического состояния дорог и искусственных сооружений не проводилась.*

В силу отсутствия нормативно правовой базы в администрации Миндерлинского сельсовета вред, причиняемый тяжеловесными транспортными средствами, **не начислялся и не взимался**. Такой показатель говорит **о не полном исполнении полномочий в части взимания вреда**, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами и **формальном подходе** к исполнению полномочий обеспечения дорожной деятельностью Миндерлинского сельсовета.

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 31.01.2020 № 67 «Об утверждении правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», до 1 февраля 2020 г. – постановление Правительства РФ от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации».

В соответствии со статьёй 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населённых пунктов.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решениями представительного органа муниципального образования.

Муниципальный дорожный фонд Миндерлинского сельсовета Сухобузимского района Красноярского края сформирован и Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Миндерлинского сельсовета Сухобузимского района Красноярского края утверждено решением Миндерлинского сельского Совета депутатов от 18.10.2013 № 40-4/160 «О создании муниципального дорожного фонда Миндерлинского сельсовета Сухобузимского района Красноярского края» (далее – Порядок о дорожном фонде).

В соответствии с вышеуказанным Порядком о дорожном фонде, дорожный фонд Миндерлинского сельсовета формируется за счет средств указанных в пункте 3 Порядка о дорожном фонде.

В целом Порядок о дорожном фонде Миндерлинского сельсовета соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем выделенных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда

Миндерлинского сельсовета

(руб.)

Сумма ассигнований	Израсходовано	Мероприятие
<b>Краевой бюджет</b>		
<b>1 436 951,0</b>	<b>1 436 951,0</b>	
	896 810,02	Содержание гравийного участка, ямочный ремонт асфальтового покрытия
	31 131,88	Работы по озеленению (скос травы)
	223 005,50	Приобретение и замена элементов уличного освещения
	19 189,6	Экспертиза а/б вырубки
	256 030,00	Приобретение и установка дорожно-знаковой информации
	10 784,00	Дорожная разметка
<b>8 370 100,00</b>	<b>8 370 100,00</b>	Ремонт дороги (ул.Луговая)
<b>Районный бюджет</b>		
<b>723 300,00</b>	<b>723 300,00</b>	
	34 000,00	Разработка ПОДД
	67 501,00	Приобретение и замена элементов уличного освещения
	617 785,46	Содержание гравийного участка, ямочный ремонт асфальтового покрытия

	4 013,54	Работы по озеленению (скос травы)
<b>Местный бюджет</b>		
<b>845 100,00</b>	<b>303 408,23</b>	Остаток 541 691,77 перенесен на 2023 год
	156 400,00	Очистка проезжей части, скос травы (приобретение дизтоплива для трактора)
	2 976,73	Работы по озеленению (скос травы)
	125 694,50	Приобретение и замена элементов уличного освещения
	1 437,00	Содержание гравийного участка, ямочный ремонт асфальтового покрытия
	16 900,00	Софинансирование ремонт дороги (ул.Луговая)

### Оценка законности и результативности использования средств Дорожного фонда Миндерлинского сельсовета

В ходе проверки законности и эффективности использования бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Миндерлинского сельсовета следующее:

При анализе предоставленных первичных документов (муниципальных контрактов, договоров поставки, договоров возмездного оказания услуг с физ. лицом – далее Договора) нарушений не выявлено, так как к каждому договору представлены все необходимые подтверждающие документы обоснованности цены, количества выполненных работ.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Миндерлинского сельсовета в 2022 году не установлено.

### Оценка эффективности закупок

В рамках аудита в сфере закупок проведена оценка эффективности закупок, произведенных администрацией Миндерлинского сельсовета. В ходе обоснования и законности выбора способа определения поставщика при осуществлении закупок нарушений не установлено.

Расходы на закупки, произведенные администрацией Миндерлинского сельсовета соответствуют целям закупок, предусмотренных ст. 13 Федерального закона №44-ФЗ и осуществлены с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст.12 Федерального закона №44-ФЗ.

**Выводы и предложения:**

С целью исполнения полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и эффективного использования бюджетных средств, Контрольно-счетный орган Сухобузимского района предлагает провести работу по разработке и утверждению муниципальных правовых актов (иных документов), регулирующих деятельность в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, а именно:

- План мероприятий по дорожной деятельности Миндерлинского сельсовета Сухобузимского района ;

- Акт оценки транспортно-эксплуатационного состояния дорог сельского поселения;

- Утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований бюджета сельского поселения на указанные цели;

- Порядок определения размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами по автомобильным дорогам местного значения;

- Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог сельского поселения.

Принять соответствующие меры по исключению замечаний и нарушений действующего законодательства, в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в 2023 году.

Расходы на закупки, произведенные администрацией Миндерлинского сельсовета соответствуют целям закупок, предусмотренных ст. 13 Федерального закона №44-ФЗ и осуществлены с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст.12 Федерального закона №44-ФЗ.

Средства на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Миндерлинского сельсовета были использованы по целевому назначению и эффективно.

Председатель  
Контрольно-счетного органа



А.О. Андреева

Объект контрольного мероприятия вправе представить письменное возражение на акт проверки (ревизии) в течение пяти рабочих дней со дня получения акта.

Настоящий акт контрольного мероприятия составлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, на 8 листах с приложениями на 341 листе.

С актом ознакомлен и один экземпляр акта получил:

Глава Миндерлинского сельсовета»



Э.А. Горн