

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя

Правительства Красноярского края

  
А.Г. Цыкалов

« 03 » августа 2021 года

**Организационно-методические рекомендации  
по подготовке населения Красноярского края в области гражданской обороны  
и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2021-2025 годах**

г. Красноярск

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	4
II. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ .....	6
III. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ .....	10
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	14

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

- ГО - гражданская оборона
- ДОТ - дистанционные образовательные технологии
- ЕСПН ГОЧС - единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- ЗНТЧС - защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
- Курсы ГО - курсы гражданской обороны муниципальных образований
- КЧС и ОПБ - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
- ОМСУ - органы местного самоуправления
- РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
- НАСФ - нештатные аварийно-спасательные формирования
- НФГО - нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
- УМЦ - учебно-методические центры по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций субъектов Российской Федерации
- УКП ГО - учебно-консультационные пункты по гражданской обороне муниципальных образований
- ФОИВ - федеральные органы исполнительной власти
- ЧС - чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области ГО и ЗНТЧС.

Органы государственной власти, ОМСУ и организации Красноярского края в 2016-2020 годах продолжили совершенствовать деятельность по подготовке населения края в области ГО и защиты от ЧС, характерных для территории края. Проведение в этот период Года гражданской обороны, Года культуры безопасности, Года предупреждения чрезвычайных ситуаций способствовало развитию у населения теоретических знаний и умений в области безопасности жизнедеятельности, а также получению специалистами органов государственной власти опыта в вопросах подготовки населения края в области ГО и защиты от ЧС.

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области ГО и ЗНТЧС на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС **рекомендуется:**

1. Органам государственной власти Красноярского края, ОМСУ и организациям продолжить работу по подготовке населения края в области ГО и защиты от ЧС, в том числе характерных для территории края, как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

2. Главной задачей по подготовке населения Российской Федерации в области ГО и ЗНТЧС в 2021-2025 годах рекомендуется считать повышение качества подготовки должностных лиц органов государственной власти Красноярского края, ОМСУ и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС.

3. Приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС рекомендуется считать:

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, УМЦ, на курсах ГО, в УКП ГО и

организациях;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, муниципальных образований и организаций;

внедрение новых форм, разработку и актуализацию программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров, особое внимание уделить применению ДОТ;

дальнейшее развитие и совершенствование комплексных систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

привлечение общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольцев (волонтеров) к мероприятиям по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением по вопросам ГО и защиты от ЧС;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

4. Органам государственной власти Красноярского края, ОМСУ и организациям рекомендуется осуществлять реализацию комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы по подготовке всех категорий населения в области ГО и защиты от ЧС, в соответствии с рекомендациями МЧС России.

## II. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения края в области ГО и защиты от ЧС, а также обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС органам государственной власти Красноярского края **рекомендуется:**

организовывать разработку и принятие организационно-методических рекомендаций по подготовке населения Красноярского края в области ГО и защиты от ЧС с конкретизацией задач и мероприятий для ОМСУ и подведомственных организаций в 2021-2025 годах;

организовать мероприятия по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2025 годах в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории Красноярского края, в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов государственной власти Красноярского края, ОМСУ и организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС, в том числе посредством привлечения для проведения занятий и других мероприятий специалистов, имеющих практический опыт предупреждения и ликвидации ЧС, выполнения мероприятий ГО;

обеспечить приведение программ обучения УМЦ в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России, при этом в случае отсутствия потребности применения курсового обучения руководителей и работников ГО программы курсового обучения данных категорий применять не следует;

организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых

в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приеме на работу, далее инструктаж по действиям в ЧС проводить не реже одного раза в год;

разработать и утвердить в I квартале 2021 года пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы УМЦ Красноярского края и обеспечить его ежегодную корректировку;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий Красноярского края в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ Красноярского края не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

контролировать создание и организацию деятельности курсов ГО во всех муниципальных и городских округах, муниципальных районах, а также УКП ГО в поселениях;

обеспечить внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области ГО и защиты от ЧС с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров в УМЦ;

разработать комплекс мероприятий, направленный на повышение роли общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области ЗНТЧС, по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

организовать оформление ежегодных планов деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области ГО и защиты от ЧС среди населения;

организовать участие общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

наращивать охват обучаемых должностных лиц РСЧС и работников ГО с помощью применения технологий электронного и дистанционного обучения в УМЦ;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение плана комплектования УМЦ на следующий год слушателями, проходящими подготовку в области ГО и защиты от ЧС по заявкам органов государственной власти Красноярского края и ОМСУ;

организовать составление ежегодных планов по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС органов государственной власти Красноярского края и подведомственных организаций, в том числе организацию и проведение семинаров (вебинаров) по ГО, либо включать данные вопросы в ежегодный план основных мероприятий Красноярского края в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечить ежегодное направление до 15 марта в Главное управление МЧС России по Красноярскому краю заявок на обучение в области ГО и защиты от ЧС соответствующих руководителей, должностных лиц территориальной подсистемы РСЧС и работников ГО в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской

защиты МЧС России» в следующем году.

организовывать контроль за разработкой и выполнением в ОМСУ ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС;

совместно с Главным управлением МЧС России по Красноярскому краю организовать ведение персонального учета должностных лиц РСЧС и работников ГО органов государственной власти Красноярского края, ОМСУ, а также подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

контролировать подготовку руководителей ОМСУ и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по ЗНТЧС, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований и указанных организаций только в УМЦ;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защиты от ЧС, проводимых в органах государственной власти Красноярского края и подведомственных организациях;

организовать проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, должностными лицами звеньев территориальной подсистемы РСЧС и работниками ГО ОМСУ по подведению итогов подготовки населения за год и постановки задач на очередной учебный год;

обеспечить проведение не реже одного раза в два года смотра-конкурса учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций, курсов ГО и УКП ОМСУ и подведомственных им организаций;

ежегодно до 25 января по состоянию на 1 января текущего года и до 25 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в Главное управление МЧС России по Красноярскому краю Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/ОБУЧ-П.

### III. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также для обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС ОМСУ рекомендуется:

обеспечить выполнение мероприятий по подготовке населения муниципальных образований в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2025 годах в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить создание и организацию деятельности курсов ГО во всех муниципальных и городских округах, муниципальных районах, а также УКП ГО в поселениях;

обеспечить оказание консультационных услуг при подготовке населения края в области ГО и защиты от ЧС в УКП ГО;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории муниципального образования, в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов местного самоуправления и подведомственных организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

обеспечить приведение программ обучения на курсах ГО в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России, при этом в случае отсутствия потребности применения курсового обучения слушателей курсов ГО программы курсового обучения данных категорий применять не следует;

организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных

организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приёме на работу, далее инструктаж по действиям в ЧС проводить не реже одного раза в год;

разработать и утвердить в 2021 году пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы курсов ГО и УКП ГО муниципального образования для подготовки в области ГО и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

организовать и осуществлять контроль за подготовкой личного состава формирований и служб муниципальных образований, а также подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ муниципального образования не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить ежегодное направление до 15 марта в соответствующий орган исполнительной власти Красноярского края заявок на обучение руководителей, должностных лиц звена территориальной подсистемы РСЧС и работников ГО ОМСУ и подведомственных организаций в УМЦ на следующий год;

ежегодно разрабатывать комплексный план мероприятий по подготовке населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС, а также организовать его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение планов

комплектования курсов ГО слушателями на следующий год;

организовать составление ежегодных планов по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ и подведомственных организаций, либо включать данные вопросы в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечить подготовку руководителей ОМСУ и подведомственных организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по ЗНТЧС, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований и указанных организаций в УМЦ;

организовать взаимодействие с общественными объединениями и некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области ЗНТЧС по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защиты от ЧС, проводимых в ОМСУ и подведомственных организациях, а также персонального учета подготовки руководителей, должностных лиц, работников, личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ и подведомственных организаций;

организовать проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, уполномоченными работниками по ЗНТЧС и работниками ГО подведомственных организаций по подведению итогов подготовки населения за год и постановки задач на очередной учебный год;

обеспечить ежегодное проведение муниципальных смотров-конкурсов

учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

ежегодно до 20 января по состоянию на 1 января текущего года и до 20 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в орган государственной власти Красноярского края Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

#### IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также для обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС рекомендуется:

##### 4.1. Организациям:

организовать и обеспечить проведение мероприятий по подготовке работников организаций в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2025 годах в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения работников в области ГО, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

организовать и обеспечить проведение с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приёме на работу, далее инструктаж по действиям в ЧС проводить не реже одного раза в год;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке в области ГО и защиты от ЧС;

планировать и проводить учения и тренировки по ГО и защите от ЧС;

организовать формирование плана подготовки руководителя организации, работников ГО и других работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защиты от ЧС, проводимых в организации и ее филиалах, а также персонального учёта подготовки руководителя организации, работников ГО и уполномоченных по ЗНТЧС работников организации по вопросам

ГО и защиты от ЧС;

ежегодно до 15 января по состоянию на 1 января текущего года и до 15 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в ОМСУ Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

4.2. Организациям, отнесенным к категориям по ГО и продолжающим работу в военное время, а также организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, дополнительно к пункту 4.1:

организовать проведение обучения руководителей и личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения личного состава формирований и служб, создаваемых в организации, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС.